中国内蒙古における生態移民政策実施の現状と課題

中国内蒙古財経学院 経済与資源開発研究所 吳金虎**
中国内蒙古社会科学院牧区発展研究所 文海

要 旨

2000 年から導入された「生態移民」政策は、これまでの一方的な経済開発政策とは質的に異なり、生態環境への配慮を前提とした生活環境の改善及び所得水準の向上といった新しい発想に基づいた政策である。生態系の回復あるいはさらなる悪化を事前に防止するという目的のもとで、当該地域の原住民に対しての従来の生活様式や生産形態を制限、時には完全に停止させ、その原住民たちを他の地域(都市近郊または新たに建設された移民村)へ移住させるというのが、「生態移民」政策の真の意味である。

現在、「生態移民」政策の実施にともないさまざまな問題が表面化しつつある。「生態移民」政策によって、これまで伝統的に営まれてきた多種多様な生産形態や生活方式は、根本的に変化し、「均質」なものへと移行した。従って、こうした地域統合がもたらした結果 (現状)は、「生態環境保全」という本来の目的を達成できたものであるのかについて、検証する必要性がある。

そうした検証のためは、まず、生態移民の生活及び生産の実態を総合的に把握することが必要となる。またその際、地方行政及び地方政府の立場からの生態移民政策の実施効果に対する評価よりも、生態移民本人たちの立場からの評価が現実的にはより重要で有効性を持つものとなる。

そこで本研究では、2000 年から実施された内蒙古自治区における生態移民政策実施の現 状と課題を明らかにすることを目的とする。

Current Situation and Problems of Migration Policy for Ecosystem in Inner-Mongolia, China

Wu Jin Hu^{*} (Inner Mongolia College of Finance and Economics)

Wen Hai (Research Institute of Pasture Development, Inner-Mongolia Academy of Social Sciences)

Abstract

The migration policy for ecosystem introduced in 2000 was formulated as a new policy framework different from a conventional development policy that focuses only development aspect: first, it was to concern the ecology and to minimize negative impacts of development on ecosystem; and second, it was to provide better life to people in pasture areas, including increase of income. For this purpose, the migration policy restricted and sometimes prohibited activities of production and life-style of people in the targeted pasture areas and then encouraged people to migrate to new villages which were provided for those migrants in urban or rural areas.

In spite of its good-will purpose, the policy implementation has created serious problems. People's diversified traditional activities of production and life-style, which were formulated by adjusting to the given environments, have drastically changed and were standardized. Thus the current situation has brought a serious question whether or not the migration policy for ecosystem has satisfied its original purposes: conservation of ecosystem and better well-beings of migrated people.

This paper deals with this fundamental question based on the field survey of migration villages in Inner-Mongolia to evaluate the migration policy from the view point of migrants.